Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы»

программа Российской Федерации «Развитие Государственная электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы» (далее – Госпрограмма) разработана во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 2396-р, последняя редакция Госпрограммы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 329.

Ответственным исполнителем указанной Госпрограммы является Минпромторг России.

Доработанная версия Госпрограммы представляется на утверждение в Правительство Российской Федерации в соответствии поручением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № ИШ-П13-9291.

Проект Госпрограммы доработан с учетом следующих документов:

- постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2014 г. № 242 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части внесения изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2010 г. № 588 (далее Порядок разработки, реализации и оценки госпрограмм);
- приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (далее Методические указания);

- Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее Федеральный закон о бюджете);
- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс);
- поручения Правительства Российской Федерации от 09 октября 2014 г. № ДМ-П13-7619.

При доработке Госпрограммы учтены предложения по повышению эффективности реализации Госпрограммы Счетной палаты Российской Федерации от 29 октября 2014 года №08-327/08-00 ДСП (далее — предложения Счетной палаты).

При доработке Госпрограммы предельные объемы расходов федерального бюджета на ее реализацию на период до 2020 года приведены в соответствии с письмом Минфина России от 09 июля 2015 г. 16-01-08/38621 согласно поручению Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр.

Госпрограмма подготовлена в соответствии с приоритетами и целями государственной политики в области развития радиоэлектронной промышленности, задачами и параметрами, предусмотренными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, а также Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р).

Госпрограмма также учитывает прогноз социально-экономического развития страны на период 2015-2017 годов и прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, подготовленный Минэкономразвития России.

Госпрограмма составлена с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в части увеличения объема инвестиций, вклада

высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП, создания высокопроизводительных рабочих мест и увеличения производительности труда, а также Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части увеличения размера реальной заработной платы и Указа Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», в части доведения расходов на науку в размере 1,77% от объема ВВП.

Также были учтены поручения председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 30.09.2014 № ДМ-П7-74пр и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 16.09.2015 № РД-ПГ-6340.

Госпрограмма не содержит информацию в разрезе субъектов Российской Федерации, поскольку субъекты Российской Федерации не принимают участия в разработке и реализации Госпрограммы.

Цель Госпрограммы определена как повышение эффективности, конкурентоспособности и технологического уровня электронной и радиоэлектронной промышленности в интересах социально-экономического развития Российской Федерации.

Для достижения цели необходимо решение пяти взаимосвязанных задач:

- содействие отечественным предприятиям радиоэлектронной промышленности в реализации комплексных проектов в приоритетных областях радиоэлектронной промышленности в целях снижения зависимости от поставок зарубежной радиоэлектронной продукции;
- снятие регуляторных барьеров и формирование условий для стимулирования спроса на продукцию отечественных предприятий радиоэлектронного комплекса;
- обеспечение потребностей предприятий радиоэлектронной промышленности в кадрах и формирование кадрового резерва отрасли;

- стимулирование сбыта отечественной радиоэлектронной продукции на внешних рынках;
- стимулирование научных исследований и разработок, направленных на создание конкурентоспособной продукции мирового уровня.

Решение указанных задач обеспечивается выполнением мероприятий, сгруппированных по соответствующим подпрограммам и федеральной целевой программе.

С 2016 года основным инструментом реализации цели Госпрограммы является поддержка комплексных проектов в приоритетных сегментах профессиональной радиоэлектроники в форме предоставления субсидий. В качестве приоритетных направлений были определены:

- телекоммуникационное оборудование;
- вычислительная техника;
- специальное технологическое оборудование;
- системы интеллектуального управления.

За каждым технологическим направлением закреплена соответствующая подпрограмма Госпрограммы:

Подпрограмма 3 «Развитие производства телекоммуникационного оборудования»;

Подпрограмма 4 «Развитие производства вычислительной техники»;

Подпрограмма 5 «Развитие производства специального технологического оборудования»;

Подпрограмма 6 «Развитие производства систем интеллектуального управления».

Реализация мероприятий подпрограмм предусмотрена начиная с 2016 года, в 2015 году заканчивается действие федеральной целевой программы «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008 - 2015 годы.

Достижение целей и системное решение поставленных задач Госпрограммы обеспечит формирование к 2025 году качественно нового, инновационного облика радиоэлектронной промышленности, обеспечивающей

устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации и повышение качества жизни населения страны.

В рамках реализации подпрограмм Госпрограммы заложен проектный подход, ориентированный на разработку и выпуск конечной радиоэлектронной продукции.

Госпрограмма носит комплексный характер и отражает общесистемное развитие электроники и радиоэлектроники на долгосрочную перспективу с учетом реализуемых мероприятий.

В результате реализации Госпрограммы планируется:

- увеличение выручки в радиоэлектронной промышленности с 458 млрд. рублей в 2014 году и до 2600 млрд. рублей к 2025 году;
- увеличение доли российских радиоэлектронных изделий на внутреннем рынке радиоэлектроники на внутреннем рынке с 19 процентов в 2014 году до 30 процентов к 2020 году и до 35 процентов к 2025 году;
- увеличение объема экспорта радиоэлектронной продукции к 2025 году более чем в 3,5 раза по отношению к 2014 году;
- рост выработки на одного работающего в радиоэлектронной промышленности с 1696,3 тыс. руб. в 2014 году до 7500 тыс. руб. к 2025 году;
- создание к 2025 году 30 тысяч высокопроизводительных рабочих мест в радиоэлектронной промышленности;
- увеличение среднемесячной заработной платы в 2,6 раза к 2020 году и в
 2,5 раза к 2025 году по отношению к 2014 году;
- доля конечной радиоэлектронной продукции, произведенной в рамках мероприятий Подпрограммы, от общего объема отечественного рынка в приоритетных сегментах ожидается на уровне 3,1% в 2020 году с увеличением до 11,2% в 2025 году;
- среднегодовой объём финансирования исследований и разработок из бюджетных и внебюджетных источников в рамках реализации Программы составит около 12,3 млрд. руб.

Суммарный объем финансирования Государственной программы за 2013-2025 годы составляет 290 776 582,2 тыс. рублей, из которых федеральный бюджет составляет 173 977 695,2 тыс. рублей, а внебюджетное финансирование — 116 798 887,0 тыс. рублей.

Сумма привлекаемых в 2016-2025 годах внебюджетных средств на реализацию мероприятий в рамках Госпрограммы снижена относительно значений, указанных в предыдущей редакции Госпрограммы. Это обусловлено проявлением кризисных явлений на инвестиционном рынке Российской Федерации, и как следствие, снижением прогнозов социально-экономического развития страны. Прогноз объемов привлекаемых внебюджетных средств может корректироваться в зависимости от конъюнктурных изменений экономике.

Таким образом, Минпромторгом России обеспечил формирование новой редакции Госпрограммы, доработанной в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки госпрограмм, Методическими указаниями, Федеральным законом о бюджете, бюджетным кодексом и поручениями Правительства Российской Федерации от 9 октября 2014 года № ДМ-П13-7619.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.